全面建成小康社会视角下散居民族乡村全面振兴研究

——以苏北G县民族村为例

李利平　王智汪

[提要] 民族要复兴，乡村必振兴。当前和今后一个时期，民族乡村全面振兴仍然是全面建设社会主义现代化国家的短板。全面建成小康社会，一个民族都不能少。在全面建成小康社会之后，加强对民族乡村返贫风险与预警机制的研究，巩固脱贫攻坚同民族乡村振兴衔接，牢牢守住不发生规模性返贫致贫的底线，提升民族乡村群众的整体风险保障水平，建立防止返贫致贫动态监测机制，将贫困的干预从事后帮扶前置推移到风险预防端口，这对散居民族乡村的全面振兴具有重要意义。

[关键词] 全面建成小康社会；民族村；乡村振兴；基层治理

中图分类号：F063.6　　文献标识码：A　　文章编号：1004—3926(2025)05—0207—07

基金项目：江苏高校哲学社会科学研究重大项目“高校思政课数字叙事体系生成逻辑与教学效能评估研究”(2025SJZDA085)、“新时代大思政课建构路径研究”(2021SJZDA084)、国家社会科学基金高校思政课研究专项“善用‘大思政课’之道提升‘形势与政策’课教学实效研究”(23VSZ062)阶段性成果。

作者简介：李利平，宿迁学院副教授，南京航空航天大学马克思主义学院博士研究生，研究方向：马克思主义民族理论与思想政治教育；王智汪，宿迁学院教授，博士生导师，专门史博士，研究方向：马克思主义民族理论。江苏 宿迁 223800

一、研究背景与问题提出

散居民族乡村呈现大聚居、小分散的格局，由于历史的演变和社会的发展，少数民族居民杂居和散居分布状态尤为显著，导致民族乡村面临社会结构分化、各自为政、功能分割等问题，凸显出一种典型的“碎片化”特征。苏北地处苏鲁豫皖四省交界，居民的流动量大，文化的杂交互嵌面广，在古代是官府管理的薄弱环节，而G县更是苏北的“老少边穷”地区，被戏称为江苏的“西伯利亚”，这在华北乃至全国都具有代表性，成为散居民族乡村振兴的困局。如何破局？习近平总书记在《在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话》中指出“乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的一项重大任务”；习近平总书记又在《走中国特色社会主义乡村振兴道路》中指出，实施乡村振兴战略，推动农村全面进步要“按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求”；习近平总书记还在《扎实推动共同富裕》中指出“要全面推进乡村振兴，加快农业产业化，盘活农村资产，增加农民财产性收入，使更多农村居民勤劳致富”。这些重要论述，为我们扎实推进民族乡村全面振兴提供了根本遵循。2025年，《中共中央、国务院关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴的意见》是党的十八大以来第13个指导“三农”工作的中央一号文件，对今后一个时期的“三农”工作作出全面部署。如何在发达省份江苏加快散居G县民族乡村发展，如何进一步破解民族乡村振兴“人、地、钱”等瓶颈诸多掣肘？民族乡村同样也要把党组织的政治优势转化为经济主体的发展优势，只有以“党建+增信”助力，才能促进民族乡村的全面振兴。

必须清醒看到，民族村在乡村振兴中必然具有一定的特殊性。虽然我国2020年就已经完成了脱贫攻坚战的任务，但是民族乡村诱发贫困问题的诸多风险仍然存在，并且这种风险具有层次多样化、传统与非传统风险并存等特点，由此可见，巩固拓展脱贫攻坚成果接续推进乡村振兴仍然面临不少问题和挑战。当前G县民族村基层党组织引领乡村振兴的创业能力不强、内生动力不足、治理机制不畅等直接影响民族乡村战略实施

中国知网　https://www.cnki.net

效果,防止贫困再产生依然是民族村党组织的重点任务。只有持续加强民族村基层党组织建设,防止返贫,加快发展民族经济,稳步实现全面脱贫与民族乡村振兴顶层设计在村一级的有效衔接,依然是破局关键。

由脱贫到振兴,民族村如何持续发展?实施乡村振兴战略,是新时代"三农"工作的总抓手,又是实施乡村振兴战略的重要内容。越是在转型发展的关键时刻,越是在新发展阶段,越要把脉大势、把舵定向,在直面问题中去思考,在解决问题中去探索。对标民族工作领域重大现实问题需要,思考民族乡村致贫风险生成机制与防止返贫管理路径,笔者对 G 县民族村进行了为期一个月的调研。(1)样本总量。苏北 G 县民族村采用多阶段分层随机抽样方法,覆盖 SX 镇 4 个民族村(行政村)、16 个自然村、1 个片村(居民点),每个自然村根据农户花名册等距随机抽取 5 户(含 1 户备选),总样本量达 80 户,另加片村中的 1 户(去掉备选户及其它原因实际为 67 户)。(2)问卷结构。问卷设计包含多层次模块化内容。主要涵盖以下维度:人口统计(性别、民族、年龄、职业);政策认知(对乡村振兴战略熟悉程度以及信息获取渠道);期望与挑战(乡村振兴、城乡缩小差距实施的难点)。(3)访谈数量。每自然村平均完成 3 户有效访谈,总访谈量为 48 户。访谈对象覆盖不同民族、不同年龄、文化程度和收入来源。(4)时间跨度。2024 年 7 月-8 月,分三期推进,累计时间 31 天,覆盖本文 2024 年前后的数据采集与分析,以后还会进行长期跟踪与动态评估。聚焦"守底线、抓发展、促振兴",增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力,牢牢守住不发生规模性返贫的底线,扎实推进 G 县民族乡村发展、乡村建设、乡村治理。新时期,开拓更多的调研渠道,采集更加广泛的研究样本,拓展破解民族乡村"卡脖子"技术困境的思路,锚定乡村全面振兴,开创民族村"三农"工作的新局面,仍然任重而道远。

二、乡村振兴要以偏僻微型民族村为重点

夯实民族团结根基必须久久为功。正如习近平明确提出"中国共产党人的初心和使命,就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。"[1](P.1) 全面建成小康社会不仅是中国式现代化道路上的一个重要节点,也是中华民族伟大复兴征程中的一个重要阶段。2015 年 1 月 29 日,习近平总书记在国家民委一份简报上批示"全面实现小康,少数民族一个都不能少,一个都不能掉队。"[2] "健全铸牢中华民族共同体意识制度机制,增强中华民族凝聚力。"已经写入党的二十届三中全会《决定》,这无疑关系民族千秋大计,也是中国式现代化行进到了关键一程。因此,旨在深刻领会乡村振兴战略的现实意义,解决民族村防止返贫与乡村振兴战略衔接"两块短板",笔者在江苏省苏北 G 县 QG 村展开了深入调研。本轮调研指导思想:提高民族乡村文化振兴站位,提高民族乡村文明程度,以习近平文化思想为指引,推进民族乡村文化振兴。以期获取民族乡村经济发展的一手资料,打开乡村振兴战略思路,找到一个民族乡村振兴战略相衔接的版本。

了解中国,既需要看到雄伟的万里长城,也需要深入毛细血管般的"胡同"。G 县是江苏省最北端的一个县,位于豫皖苏鲁四省接合部,G 县常住人口 95.05 万人,有汉、蒙古、回、藏、维吾尔、彝、苗等 24 个民族。"从全国来看,推动全体人民共同富裕,最艰巨的任务在一些边疆民族地区",[3] 现在学术界对民族经济研究,大都着眼于边疆地区,但散居发达地区的少数民族乡村振兴依然值得关注。

"十三五"促进民族地区和人口较少民族发展规划、兴边富民行动规划取得了显著实效,"十四五"开局之后,民族乡村振兴如何破题促使新时代乡村治理走向全面协同的新境界,需要进一步探索。[4] 本次调研可以看出,民族地区应改变"三农"分散治理带来的"碎片化"现象,今天世居于 SX 镇的农村群众职业上拥有以下特征:QG 村大部分女性擅长手工编织,通过组织起来进行手工编织工作,这种灵活就业方式不仅为他们提供了收入来源,还促进了传统手工艺的传承和发展;部分民族村群众从事家政服务工作,通过"订单+培训+结算"的全链条服务模式,实现了灵活就业;部分年轻村民通过电商平台销售特色农产品,实现了电商致富与乡村振兴的深度融合。总体上看,QG 村村民既有年收入三十万的较高收入者,也有年收入三四万元的低收入者。根据 2024 年初的调研,发现当前虽已消除绝对贫困,但相对贫困问题仍然并将长期存在。截至 2024 年 4 月,G 县相对贫困人口依然达到0.01万户,0.02 万人。贫困发生率为 0.18%,从致贫原因来看,其中"因病致贫占 17.9%、因上学致贫占 24.6%、因缺资致贫占15.2%、因缺技术致贫占 15%、因灾害致贫占 4.4%、因残

中国知网 https://www.cnki.net

致贫占3.9%、因缺劳动能力致贫占7.4%、因缺土地致贫占2.5%、因缺水致贫占0.92%、因交通致贫占3.4%、因自身发展能力不足致贫占1.3%。”[5] 中国民族地区70%以上人口居住在乡村和牧区，这是中国农业和农村现代化建设的重点和难点，“民族地区是深度贫困主要集中地，后脱贫时代面临的返贫风险、相对贫困等问题相对明显。”[6](P.7)

三、精准“滴灌”理念指引民族乡村振兴

“共同富裕”“高质量发展”是民族乡村振兴[①]的关键词，民族地区是我国深度贫困的集中地带，民族地区深度贫困问题的解决标志着防止返贫战役的顺利完成意义重大。新时期，铸牢中华民族共同体意识，成为当前工作的主线。2025年《政府工作报告》指出：“我们要以铸牢中华民族共同体意识为主线，推进中华民族共同体建设，坚持和完善民族区域自治制度，不断推进民族团结进步事业，加快民族地区现代化建设步伐。”2025年3月17日下午，习近平总书记来到贵州黎平县肇兴侗寨考察，同侗寨村干部和村民代表围坐在火塘边共话乡村全面振兴，他深情的说：“从你们的讲述、你们的神情可以看出，村寨这些年欣欣向荣。”[7]

GQ村和贵州侗寨有相似之处，都地处偏僻，交通相对闭塞，经济发展也有一定的共性，都是民族村。但也有一些差异：肇兴侗寨是西南民族村落，GQ村是发达区域民族村。两地所处的地理环境、资源分布以及历史文化背景的差异导致了两村经济发展的不均衡性。G县QG村由于地理位置等原因，市场配置效率低下。因为QG村是典型的村小人少，山高地偏，6个自然村，123户404人分布在两座小山上，2024年以前，该民族聚居点还被窄小的通村机耕路困在山里，历史仿佛在这里沉睡了。从调研情况来看，党的政策已经传遍民族乡村，SX镇的乡村振兴工作中，重“面”不重“点”，散居的微型民族村，在乡村振兴工作中往往被有意无意地忽略，所以本次对微型民族村的调研无疑具有普遍意义。精准“滴灌”以点带面，做好乡村振兴战略衔接。脱贫摘帽不是终点，而是新时期各民族群众精神文明新生活的起点，正如习近平总书记指出，“要促进人民精神生活共同富裕，不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。”[8](P.46) 改善乡村环境，推进民族村发展，QG村形成了以党建为引领，释放农村活力、发展现代农业、促进农民增收的有益探索，也是推进防止返贫与乡村振兴完美交汇对接的创新实践。习近平总书记强调：“乡风文明，是乡村振兴的紧迫任务，……加强农村公共文化建设，开展移风易俗，改善农民精神风貌，提高乡村社会文明程度。”[9](P.84) 之前QG村基础设施与公共服务配套不足，乡村建设水平较低。2024年以来，各村（社区）党群服务中心提升改造，之前功能室配套不齐、不少农家书屋束之高阁、妇女儿童之家流于形式的现象得到了改善。

农业产业结构不优、效益不高。多村经济发展缺乏有效支撑，不能立足资源优势和特色，缺乏构建全产业链和全价值链，缺少农产品附加值。2023年以来，QG村农产品加工产值与农业总产值之比在1.9:1左右，低于全县平均水平2.6:1，全村89%以上的农产品以直接出售或初加工的形式走入市场。家门口就业岗位容量偏少，就业形式单一。新时期随着经济社会快速发展和城乡关系的转变，在后扶贫时代，相对贫困问题将更加凸显，这是一个客观的经济现象。因此，需要将乡村振兴“顶层设计”与乡村振兴微观政策有效衔接起来，正视防止返贫工作的不足。

民族乡村振兴，既要对各民族人民一视同仁，又要力避千人一面的大一统、一般齐，力避脱离实际的“空调”，注意分析不同民族散居、杂居特点和实际，精准“滴灌”，做到“入山问樵、入水问渔”，具体问题具体分析，一村一策，一户一方。重心转移的过程，也是改革不断深入、城乡不断融合发展的过程。“作为国内大循环的重要组成部分，城乡之间的双向循环存在着若干亟须打通的‘堵点’。”[10]

要科学做到对贫困数据精准锁定，变“不清不楚”为“一清二楚”。精准“滴灌”，其形式新颖，针对性、实效性强。通过调查发现，QG村全面振兴的“瓶颈”还是注入资金不足。2024年以来，SX镇开始在乡村振兴上精准“滴灌”，做活小商品市场和农村地摊经济，菜市场也逐渐热闹起来，人头攒动，来自四面八方的人们纷纷涌入，共同绘就了民族村富有生活气息的画卷。再如2023年5月，“沃德化工”集团在招聘农民工时，优先从QG村民族聚居点招聘20多人，并且年龄放宽到63周岁，每名员工年收入3万元以上。

四、乡村振兴与村庄民族共同体构建

民族乡村振兴要实现“三农”问题整体性治理。今年的中央“一号文件”提出了要“增强乡村治理能力，要建立健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的领导体制和工作机制，发挥群众参

中国知网 https://www.cnki.net

与治理主体作用。”[11] SX 镇党组织积极引导社会资源参与,营造“众人拾柴火焰高”的气势。干在实处,走在前列,勇立潮头,振兴乡村,“没有比人更高的山,没有比脚更长的路。”

(一) 历史交汇期的少数民族乡村

民族地区农村基层治理作为我国国家治理的重要基石,其治理成效如何,直接关系着民族地区农村基层社会能否实现和谐。[12](P.02) 在乡村振兴的道路上,加强党组织的领导则是乡村振兴战略的保证。QG 村是地处苏北的偏僻的微型村,年轻人都出门打工了,农村只剩下老人和孩子,时任该村支书的王××善于打开思路、敢于突破禁区,他认识到村政府如果仅靠帮扶单位捐钱捐物只能解一时之困,事实上是解决不了乡村振兴可持续性问题,所以“要变输血式扶贫为造血式扶贫,走产业乡村振兴的新路子!”一年来,王××走遍了 QG 村的沟沟岔岔,他挨家挨户进门了解情况,面对面给村民算经济账,建立工作台账,记录下每个贫困户的致贫原因、技能等等。

QG 村与苏北发达地区相比,差距较大。就差距的内容而言,有经济规模和地域差距、宏观层面和微观层面差距、产业结构和就业结构差距,如下表所示:

QG 村区域经济差距

差距类型		主要表现
差距的内容	宏观经济规模和发展速度差距	经济总量差距、人均 GDP 差距、GDP 和人均 GDP 增速差距、城镇化水平差距、收入差距
	生产部门差距	三次产业及其具体行业的发展差距、劳动生产率差距
	非生产部门差距	教育、医疗卫生、社会保障、基础设施的差距
差距的尺度	宏观层面差距	地带间、省域间、城乡间的差距
	中观层面差距	省域内、城市内、乡镇内的差距
	微观层面差距	个人、家庭、企业的差距

由于 SX 镇是苏北一个偏僻小镇,而 QG 村则是 SX 镇的一个深度贫困村,笔者花了近一个月的时间,选取了该村 67 户作为样本展开实地调研。调查内容包括 3 大类、11 个小类,记录了 54 个家庭成员的主要经济活动和次要活动。构建“G 县民族乡村振兴发展评价指标体系”,如下表所示:

一级指标	二级指标	单位
产业振兴	农业机械化水平	千瓦/人
生态宜居	QG 村公厕普及率	%
民族和谐	QG 村用乡情传递党音	宣讲/次
村民自治	党性教育馆、民族公园	座/村
生活富裕	民族村居民收入、恩格尔系数	元、%

调研发现:从职业分布上看,QG 村世居农村群众既有民企、自由职业者,又有下岗职工,也有刚刚毕业的大学生。针对这一实情,SX 镇党委强化顶层设计,切实盘活民政行业资源,全面落实民族乡村振兴政策,把困难群众权益维护好、保障好。

(二) 防止返贫实践逻辑

通过走访发现,民族乡村面临外出打工人口居多、留守女性和读书孩子为主的问题。通过调查发现,QG 村 18~50 岁人口占 62.8%,大学及以上学历人口占 21.23%,但大学生回乡创业者很少,大都“孔雀东南飞”,去深圳沿海城市较为普遍。村党支部清楚如果不能扎根贫困群众,乡村治理是看不到实效,那么国家给再多的资金,再好的政策,防止返贫效果也会大打折扣,原因就在于因懒致贫群众的心已成局外人、旁观者。村党支部考虑到如果把这些贫困户的土地承包下来集中经营,一方面这些人员可以得到土地的租金,另一方面土地集中管理后,再返聘这些贫困人员,他们又可以拿到一份工资,这样既能解决了贫困人员缺技术、缺资金的问题,也实现了居家就业脱贫。QG 村目前承包了 378 亩,草莓 26 亩,白藕 56 亩,果园 158 亩,吸纳了贫困人员 131 名。通过自身“造血”巩固“输血”的成果,进行了扶“志”、扶“智”、扶“职”、扶“稚”、扶“制”、扶“质”,消除贫困。

在乡村振兴的路上,死角不是死路而是拐角。发达地区民族乡村在全国既有代表性,又有典型性。乡村振兴好不好,要看干部作风硬不硬,要带着感情去防止返贫。QG 村贫困人员马××,一场意外的车祸使得这个贫困之家雪上加霜,花费了 4 万元治疗费,身体落下了残疾,生活陷入了困境,意志消沉。村支部书记王××得知情况后,多次找他谈心,唤起“自立自强”意识,把村 20 亩草莓大棚承包给他,并让技术人员教会他草莓种植技术,同时帮他申请了 10 万元银行贷款,既解决了他技术短缺问题,又给予他资金上的帮助。

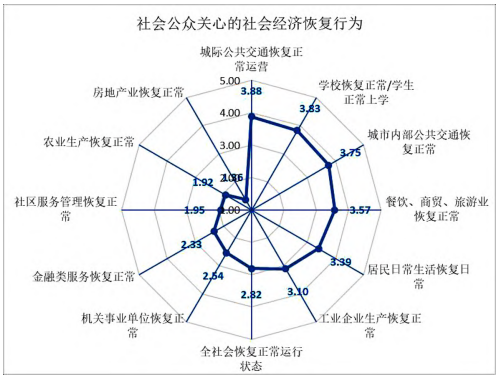
(三) 精心编制村级规划推进乡村振兴

家是最小国,国是千万家。如《QG 行政村全面振兴规划(2024-2027 年)》总目标提出“到 2027 年实现:集体经济年收入突破 50 万元(2024 年基数 47 万元)”。但 QG 村基础设施薄弱、产业附加值低、人口外流问题突出,这给 QG 村集体经济的发展带来了巨大的挑战和压力。为了实现这个目标,QG 村级规划提出五个重点任务:1.产业振兴,主攻 360 亩反季节芦笋种植,并推广金陵黄

中国知网 https://www.cnki.net

露、金霞早油蟠、紫金红 3 号等新品种，推动产业的集聚发展；2.生态振兴：完成 100%户厕改造，建设污水处理站 1 座；推行“庭院经济”，种植经济作物美化环境。3.文化振兴：组建村民文艺队，将民族团结教育纳入村规民约，开展“结对认亲”活动；建设数字文化站，传承 XX 传统技艺。4.人才振兴：设立“返乡创业基金”，吸引 5 名能人返乡；拟与县职校合作开展电商技能培训，年培训 50 人次。5.组织振兴：推行“党建+合作社”模式，由党支部领办集体经济项目；2024－2027 年不发生民族纠纷或重大治安案件；建立村民议事厅，重大事项表决通过率需超 90%。为了《QG 行政村全面振兴规划（2024－2027 年）》顺利开展，QG 村委还制定了保障措施：计划申请乡村振兴衔接资金 3.5 万元，整合涉农项目 3 个机制：实行“月调度、季考评”，设立红黑榜公示制度；等等。这个村级规划，成为发展壮大村级集体经济，推动民族乡村振兴、促进农民增收的重要抓手。村党支部知道，“鸡汤式扶贫”不可取，防止返贫的措施和工作一定要精准，要专注于家门口就业“造血式”扶持，要因户施策、因人施策，扶到点上、扶到根上，要把党的致富政策如阳光般洒入贫困户家中。那些喜欢张嘴谈条件，伸手要政策是典型的将“贫困”当成摇钱树，是自甘贫困者。所以，“授人以渔”显然比“授人以鱼”好。QG 村的王姓夫妇长期有病，家庭非常贫困，疾病能将一个家庭变得支离破碎，村党支部没有忘记他们，给他们申请了慢性病补助，社保补助，又聘请他们当了合作社果园的管理员，每月发放 2140 元工资。

村庄民族共同体的内聚性是中华民族的“本质意志”，因为“我国农村居民消费升级是顺应未来发展需要的必然趋势，消费品种、消费方式、消费层次、消费渠道等都会发生重大变革，对于我国全面建成小康社会产生深远的决定性影响。”[13](P.88) 全面建成小康社会背景下农村居民消费升级提上日程。突发卫生事件中，要充分运用现代信息工具。完善疫情防控技术支撑机制应发挥我国积累的信息技术优势，鼓励运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，“让机器多出力”，减少过度动员社会资源造成的巨大经济和社会负担，降低返贫风险。疫情期间民族乡村群众关心的社会经济恢复行为，如下图所示：



实际上，防止返贫对 QG 村来说，原因是多方面的。QG 村人口流失严重，大量年轻人进城工作，导致农村缺乏活力和经济发展动力。同时，近几年 QG 村教育资源匮乏，村小学和初中教学点被合并，导致教育质量低下，孩子们难以获得良好的教育，进而影响未来的就业和发展。但 QG 村的党支部则是敞开思路想办法，往往让“危机”变“契机”，变“挑战”为“机遇”，在看似“不可能”中找到“可能”，促使 QG 村精准脱贫。作为 SX 镇这块尚未走出贫困热土上的“牧羊人”，王××说 “我来自群众，能够服务群众，带领大家脱贫致富就行了”。村党支部立足在乡村振兴工作末端，增强农村共同富裕的内生动力和稳定性，实现防止返贫与社会和谐的良性互动。村支部书记王××指出，“QG 村在防止返贫路上，不能落下一个贫困家庭，丢下一个贫困群众。”QG 民族聚居点还将“幼”“弱”两个群体纳入其中，补齐了民生“短板”，通过补助等方式，QG 村为贫困户配置了有线电视，每位村民家都能看上 90 多套卫星电视节目。村支书王××是全国千千万万个基层干部的一员，但他用好了党建的“指挥棒”，常年疾走在防止返贫的热土上，激活了 G 县乡村治理的“一盘棋”，在苏北的龙城腹地掀起了民族乡村振兴的新篇章。

五、深刻理解新时期民族乡村振兴的主题

新时期民族乡村振兴的主题是以铸牢中华民族共同体意识为主线，在党的全面领导下推动民族地区高质量发展，实现共同富裕与文明传承。只有坚持党对民族地区乡村振兴的全面领导，才能确保党的民族政策和“三农”政策精准在民族乡村落地。

（一）电子商务与乡村振兴之间的“联姻”

SX 镇 QG 村民族构成特点可以概括为“多、少、散、高、杂”，即民族交错杂居比较典型、相对人数少、居住分散、民族聚居点人员结构复杂，获得外部“输血”的机会较少。党的二十届三中全会通

中国知网 https://www.cnki.net

过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》指出:“完善公共文化服务体系,建立优质文化资源直达基层机制,不断满足人民对美好生活的向往”。为了切实推进 SX 镇乡村振兴,SX 镇人社所大力发展农村电子商务,找准了电子商务与乡村振兴之间的“联姻”。2023 年 3 月 29 日上午,与苏北相邻的安徽 G 县商务局组织开展“电子商务进农村普及培训会”。会后,G 县人社所立足实际,加快了“农村电子商务”项目实施,谋求乡村振兴。至今,G 县针对贫困户,开发了公益性岗位 48 个,辅助性岗位 46 个,安排居家就业 54 位,解决了全镇 148 户的就业难题,充分利用村闲置办公用房、企业厂房、学校房屋等,实现了以“农村电子商务”项目为支撑,增强困难群众“造血”功能,奏响乡村振兴新乐章,为乡村的全面振兴注入了“加速度”。

(二)政策引路为乡村振兴补足“新燃料”

2024 年 12 月 9 日,中共中央政治局召开会议,分析研究 2025 年经济工作,提出要持续巩固拓展脱贫攻坚成果,统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡融合发展,积极打造县、乡、村三级电商服务网络,立体化钩织了电商乡村振兴网。“G 县影响力电子商务有限公司与村集体签订合同,保障村集体在第一年通过电商防止返贫项目获得的收入不低于专项资金的 14%,即 4.7 万元;另外村集体还通过为农户提供货源和回购项目成品赚取差价,从而增加集体收入。”[14]

在全面建成小康社会背景下,为了全面贯彻落实县政府乡村振兴工作要求,打好 SX 镇就业脱贫摘帽攻坚战,SX 镇积极进行安置贫困群体就业工作,大力开发辅助性公益岗位,2023 年 4 月,SX 镇新开发了 47 个辅助性岗位(村级保洁员),给予每人每月补贴 700 元,这些岗位主要负责村内区域环境保洁、村内公共区域绿化养护、社会治安维护等工作。聘请贫困户担任保洁员,脱贫保洁两不误,让脱贫户实现就近就业,又增强了贫困户自我脱贫能力,助推了“稳定就业一人,实现脱贫一家”的目标。

六、建立中国特色的民族乡村振兴长效机制

随着扶真贫、真扶贫、真脱贫的深入,民族农村群众有了更多的获得感。“中国共产党人的初心和使命,就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。”[1] 产业振兴,抓法不同,效果就不同。2024 年 QG 村基本人人达到小康生活水准,但这并不意味着 QG 民族聚居点的乡村振兴建设终结。调研发现,QG 村在 90 年代初,人均收入在 5000 元以下的人口比例占到 43.5%,且有 45%以上的人口的收入中用于食物支出的比例高达 47.6%。乡村振兴以来,仅仅在 2023 年,SX 镇人社所共开发了公益性岗位 57 个。其中,保安 7 人,安排居家就业 4 人,保洁 3 人,互助岗位 43 人。2024 年,SX 镇还积极争取县委统战部、县民宗局的支持,累计争取资金 60 余万元在民族聚居点新建 2000 亩种养殖业基地,成立菜牛、苗木花卉等各类专业合作社 18 个,吸纳农村群众困难家庭劳动力 25 人,带动 45 户农村群众家庭增收致富。培育了菜牛养殖业,大棚蔬菜种植等增收项目,实行“合作社+项目+农村群众户”的运作模式,纠正农村低保对象与帮扶建档立卡对象“两张皮”现象,确保低保对象与帮扶对象精准对接,实现散居民族乡村脱贫,同步实现全面建成小康社会。

党的二十大召开后,全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务,总的要求仍然是全面推进产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”,中共中央、国务院印发《乡村全面振兴规划(2024—2027 年)》对扎实推进乡村全面振兴、加快建设农业强国作出了系统部署。[2]解决相对贫困的长效机制,促使乡村振兴战略衔接,必须要完成两个转变:一是由 2023 年之前解决绝对贫困向 2024 年以后缓解相对贫困转变;二是由农村脱贫攻坚向乡村振兴战略推进转变,这是中国特色民族乡村繁荣道路的宝贵经验。乡村振兴长效机制的构建一个关键问题是要抓发展,抓产业。这是硬道理,是第一要务。办好中国的事情关键在党,实现中华民族伟大复兴关键也在党。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年(2021-2025 年)规划和 2035 年远景目标纲要》(下文简称为《规划纲要》)是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的蓝图,也是全国各族人民共同的行动纲领,正如《规划纲要》第七条明确指出:“实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”;“建立完善农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制,保持主要帮扶政策和财政投入力度总体稳定,接续推进民族乡村地区发展”;“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”,[15]等等。散居民族乡村振兴绝非只是“独角戏”,需要全社会的“大合唱”,加强思想政治引领,为决胜全面小康、防止返贫凝聚强大力量,QG 村的房子新

中国知网 https://www.cnki.net

了，环境美了，百姓富了，这生动诠释了中国共产党人“千方百计让老百姓过上好日子”的不变追求。

“治国之道，富民为始。”散居民族乡村全面振兴是社会主义的本质要求，也是新时期解决“三农”问题的重要使命。民族村的防止返贫蕴含丰厚的思想政治教育资源，防止返贫也可以说是一堂中华民族的“大思政课”，上好这堂思政课是习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑的必然要求，“谋划好‘十四五’时期少数民族和民族地区发展，这是‘十四五’开局之年习近平总书记在全国民族团结进步表彰大会上提出的明确要求。”[3]“国家行政力量沉入乡村社会，并非要消解乡村社会的自主性，而是要激活和塑造乡村社会的自主性。”[16](P.20) 不可否认，乡村振兴至今面临着产业发展、人才短缺、资金投入、基础设施和公共服务、生态环境、土地利用等多方面的问题与挑战。要打破这一困境，就必须从源头上着手，切切实实加强乡村治理能力，完善治理体系，激发村民参与热情，并且还需要对民族乡村进行实地调研，才能做好防止返贫与乡村振兴战略衔接，进而让脱贫群众生活更上一层楼，培育与践行“知农爱农，强农兴农”的情怀，书写好转型时期的乡村国是新篇章。

结论与讨论

民族工作是“国之大者”。民族乡村依旧寄寓着新时代农民的向往和追求。在保障民族村脆弱群体和低收入群体基本福利的同时，民族乡村的振兴还需要拓展民族村致贫风险预防的工作思路，加强对民族乡村返贫风险与预警机制的研究，将防止返贫经验规范化、制度化，提升民族村群众的整体风险保障水平。“2025 年是‘十四五’规划的收官之年，也是巩固拓展防止返贫成果同乡村振兴有效衔接五年过渡期的最后一年”。[17] 在实施乡村振兴战略的大背景下，积极引导乡村能人回流民族乡村，防止规模性返贫、探索农村治理新模式，高质量打好“十四五”收官战，奋发有为推进民族乡村现代化新实践，不断开创乡村全面振兴新局面。当前，随着我国全面建设社会主义现代化国家的新征程正式开启，历史交汇在这光辉时刻，民族乡村振兴无疑回应了时代的主题。

注释：

①2021 年～2024 年期间中国知网(CNKI)期刊中文数据库发表的以“乡村振兴”为主题的超过 2000 篇北大核心论文，农业经济、政党及群众组织是该领域的主要学科背景；该领域研究水平较高的作者如朱德全、黄承伟等；中国农业大学人文与发展学院、西南大学教育学部、西北大学经济管理学院等在乡村振兴研究领域成绩出色。

②党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持农业农村优先发展的总方针，坚持把实施乡村振兴战略作为“三农”工作的总抓手，先后制定出台《乡村振兴战略规划(2018-2022 年)》《中华人民共和国乡村振兴促进法》《乡村振兴责任制实施办法》等，乡村振兴的制度框架和政策体系初步健全。

参考文献：

[1] 习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[M].北京：人民出版社，2017.

[2] 丁凡平.习近平：全面建成小康社会，一个民族不能少[N].内蒙古日报，2017-06-12(04).

[3] 胡泽曦.一见·总书记黔滇之行[N].人民日报，2025-03-21(05).

[4] 闵言平.谋划好“十四五”时期少数民族和民族地区发展[N].中国民族报，2021-03-17(07).

[5] 杨胜华.注重精准扶贫 助推全面小康——加快推进重庆渝东南民族地区精准脱贫工作的对策与思考[J].科学咨询(科技·管理)，2016(10).

[6] 张扬金.民族地区可持续脱贫组织力锻造分析——以江西赣州 S 畲族村为例[J].西南民族大学学报(人文社会科学版)，2020(11).

[7] 杜尚泽.习近平：祝你们的日子越过越红火[N].人民日报，2025-03-18(01).

[8] 中央宣传部，中央党史和文献研究院，中国外文局.习近平谈治国理政[M].北京：外文出版社，2022.

[9] 习近平.习近平关于社会主义精神文明建设论述摘编[M].北京：中央文献出版社，2022.

[10] 李慧.“十四五”开局之年，乡村振兴如何破题[N].光明日报，2021-03-27(10).

[11] 中共中央办公厅 国务院办公厅印发.关于加强和改进乡村治理的指导意见[EB/OL].新华社.https://www.gov.cn/zhengce/(2019-06-23)content_5402625.htm[2025-03-31].

[12] 孙萍，张春敏.再组织化与民族地区农村基层治理创新——以贵州 G 县“十户一体”抱团发展的村治实践为例[J].西南民族大学学报(人文社会科学版)，2020(11).

[13] 刘云.全面建成小康社会背景下农村居民消费升级的对策建议[J].农业经济，2023(1).

[14] 刘长勇.电商引擎：注入精准脱贫”加速度”[N].社会科学报，2019-10-17(06).

[15] 王勇.引导社会力量参与 激发社会治理活力[N].公益时报，2021-03-16(05).

[16] 何晓龙，张婷婷.统合式引导：乡村公共文化治理现代化的基层政府行为及其逻辑[J].西南民族大学学报(人文社会科学版)，2024(12).

[17] 杨梓岩.抓好八方面工作 落实中央一号文件[N].中国证券报，2025-02-26(A02).

收稿日期 2025-04-07 责任编辑 杨春蓉

中国知网 https://www.cnki.net